EXPT E N.º: DL-2211/2016

INFORME DE VALORACIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA EN RELACIÓN AL INFORME EMITIDO POR LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA AL TERCER BORRADOR DEL PROYECTO DE “DECRETO POR EL QUE SE REGULA LA COMERCIALIZACIÓN EN ORIGEN DE LOS PRODUCTOS PESQUEROS EN ANDALUCÍA”, DE 9 DE OCTUBRE DE 2017.

Con fecha 8 de noviembre se recibe el Informe de la Secretaría General Técnica al Tercer Borrador del proyecto de Decreto por el que se regula la comercialización en origen de los productos pesqueros en Andalucía.

Las observaciones atendidas se han plasmado en el Cuarto Borrador del proyecto normativo, de 16 de noviembre de 2017.

A continuación se relacionan las observaciones que no han sido atendidas con indicación de los motivos por los que no han sido aceptadas.

A) Al título.

“Debería valorarse la conveniencia de titular el presente decreto como “por el que se regula la primera venta ...”, por mantener una coherencia terminológica con el resto de la normativa referida a esta misma materia.”

Al respecto, el decreto regula no sólo la primera venta de productos pesqueros, sino también la documentación exigida para el control y trazabilidad de los productos pesqueros en otras etapas de la comercialización en origen de los referidos productos tales como el desembarque, almacenamiento, transporte y expedición en primera venta, por tanto nos parece correcto mantener el concepto “comercialización en origen”.

B) Al articulado.

- Artículo 1.Objeto y ámbito de aplicación .

“[...], el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, por el que se regula la primera venta de los productos pesqueros, que en su preámbulo dice: “Mediante este real decreto se regula de manera integral la primera comercialización de la totalidad de los productos pesqueros ya sean de origen marino o de aguas continentales”, y siendo el presente decreto fundamentalmente traslación del mismo al ámbito de la comunidad autónoma, debería valorarse la conveniencia de regular también este aspecto.”

El presente decreto se ciñe a la regulación de los productos pesqueros de origen marino, en consonancia con la Ley 1/2002 , de 4 de abril, de ordenación, fomento y control de la Pesca Marítima, el Marisqueo y la Acuicultura Marina, y que entran en el ámbito de la competencia de esta Consejería, siendo la regulación de la actividad extractiva y comercial de los productos pesqueros de origen continental competencia de la Consejería de Medio Ambiente.

Código:64oxu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	64oxu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	1/7

- Artículo 2. Definiciones.

"[...] Es importante intentar no generar inseguridad creando conceptos polisémicos ya que en caso de conflicto se tomará el establecido en la normativa comunitaria en primer lugar y la estatal en segundo lugar, siendo la regulación autonómica la residual en esta materia, en función del reparto competencial. A título de ejemplo se pueden citar las siguientes definiciones, que se contienen en normas aplicables directamente al objeto de la regulación del presente decreto:

-«productor», la persona física o jurídica que utilice medios de producción para obtener productos de la pesca o de la acuicultura con vistas a su introducción en el mercado (Reglamento (UE) n.º 1379/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013).

- [...] No se consideran los centros de expedición, pese a derogar la regulación de los mismos."

Se considera necesario mantener la definición de "productor" para aclarar cuales son las obligaciones de los diferentes productores en la actividad de la comercialización en origen de los productores pesqueros.

- Artículo 3. Lugares para el desembarque de los productos pesqueros.

"El artículo 60.1 del Reglamento CE) n.º 1224/2009 del Consejo de 20 de noviembre, establece la posibilidad de llevar a cabo el pesaje en el buque, llevando a bordo los instrumentos de pesaje verificados y aprobados por la autoridad competente, eximiendo así de la obligatoriedad de realizar el pesaje en el puerto. En el proyecto de decreto no se prohíbe, aunque no se menciona, pudiendo darse la impresión de que lo que no se considera no está permitido."

No se considera necesario hacer mención en el decreto .No obstante las autorizaciones podrían solicitarse en base al Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, por el que se regula la primera venta de los productos pesqueros. Además para que sea autorizado el pesaje en el buque debe adoptarse un Plan de Control que el Ministerio remita a la Comisión para su aprobación.

- Artículo 4. Lugares autorizados para realizar la primera venta.

"[...] En cuanto a la excepción que se hace para la almadraba, en este artículo y otros, se plantea la duda sobre la legalidad de la misma, ya que se trata de pescado fresco al que se asigna un circuito comercial distinto y no recogido ni en el Real Decreto 418/2015, ni en el resto de legislación nacional o comunitaria aplicable al caso."

No procede atender esta observación ya que esta excepción para los productos de almadraba se ha recogido en el Real Decreto 956/2017, de 3 de noviembre, que modifica el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, que en su artículo 5.2 dispone que la primera venta podrá no efectuarse en lonja y se realizará en los establecimientos autorizados por las Comunidades Autónomas cuando se trate de capturas realizadas con la modalidad de pesca de almadraba.

- Artículo 6. Obligaciones de los titulares de lonjas, centros de expedición asociados a lonja y establecimientos autorizados para la primera venta.

"[...] No se regula nada respecto a las explotaciones acuícolas que realicen primeras ventas."

No es correcto ya que el decreto regula en su artículo 22 y en su disposición adicional cuarta que las explotaciones acuícolas que realicen primera venta tendrán que solicitar a la Dirección General de Pesca y

Código:640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	2/7

Acuicultura una autorización de primera venta de sus productos, pasando a considerarse “establecimientos autorizados”.

- Artículo 8. Registro de compradores.

“En primer lugar, respecto al punto 1, la obligación de registro de los compradores autorizados para la primera venta, el artículo 59 del Reglamento (CE) 1224/2009, de Control, establece que: 1. Los Estados miembros velarán por que todos los productos de la pesca se registren o se vendan por primera vez en una lonja, o a compradores autorizados u organizaciones de productores. 2. El comprador que adquiera productos de la pesca de un buque pesquero en primera venta deberá estar registrado ante las autoridades competentes del Estado miembro donde tenga lugar la primera venta. A efectos del registro, cada comprador estará identificado con arreglo a su número de IVA, número de identificación fiscal u otro elemento de identificación único con el que figure en las bases de datos nacionales. Por lo anterior, los compradores deben registrarse previamente, si bien en el presente decreto no se articula el procedimiento para ello.

Se establece también la obligación de presentar aval para los compradores que lo hagan en centros autorizados y no sólo en las subastas de las lonjas, caso al que se refiere el artículo 6.1 del Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo. Esto debería ser valorado, en orden a que se está imponiendo un requisito nuevo, que no cuenta con los informes previos necesarios por parte de las autoridades de mercado y tampoco se encuentra la adecuada justificación dentro de la documentación del expediente. Es una limitación a nuevos operadores que debe cumplir con los requisitos de los artículos 5, 7 y 9 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado [...]”

Los “compradores autorizados” a los que se refiere el artículo 59.1 del Reglamento (CE) n.º 1224/2009 del Consejo, de 20 de noviembre de 2009, por el que se establece un régimen de control de la Unión para garantizar el cumplimiento de las normas de la política pesquera común (en adelante, Reglamento de Control), son operadores de primera venta autorizados y no deben confundirse con los compradores que realizan en lonja o centros de expedición asociados a lonjas la compra de sus productos. Estos últimos tendrán que estar dados de alta en el Registro de compradores de la lonja, según lo dispuesto en el artículo 8 del decreto.

- Artículo 9. Modalidades de venta en lonjas y centros de expedición asociados a la lonja.

“[...] También hay que establecer que los contratos no tienen que ser los alimentarios obligatoriamente, ya que los mismos solo son aplicables si se dan determinadas condiciones, según la Ley 12/2013: cuando las transacciones comerciales sean superiores a 2.500 € y el pago no sea al contado y si se dan las condiciones siguientes:

a. Uno de los operadores tenga la condición de PYME y el otro no.

b. En los casos de comercialización de productos agrarios no transformados, perecederos e insumos alimentarios, uno de los operadores tenga la condición de productor primario agrario, ganadero, pesquero o forestal o una agrupación de los mismos y el otro no la tenga.

c. Uno de los operadores tenga una situación de dependencia económica respecto del otro operador, entendiéndose por tal dependencia, que la facturación del producto de aquél respecto de éste sea al menos un 30% de la facturación del producto del primero en el año precedente [...]”

Para garantizar el control y trazabilidad de los productos pesqueros que se venden en lonja, el decreto establece que, con independencia de los contratos alimentarios regulados por la Ley 12/2013, de 2 de

Código:640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	3/7

agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria, cuando los productos pesqueros se vendan en lonja mediante contrato entre las partes, en vez de por subasta pública, debe siempre formalizarse el contrato por escrito, registrarse en la lonja y estar a disposición de las administraciones competentes.

- Artículo 10. Contraprestaciones económicas.

“No queda clara de quién es la competencia para el establecimiento de estos precios, su procedimiento y el carácter de precio público o privado del mismo, todo lo cuál repercutirá en su carácter legal y la posibilidad de su exacción por medios coercitivos.”

Se acuerda eliminar dicho artículo por no quedar claro el procedimiento para el establecimiento de esta contraprestación.

- Artículo 13. Declaración de recogida.

“Se propone una remisión total al artículo 9 del Real Decreto 418/2015, ya que la transcripción hecha en el presente proyecto de decreto obvia el contenido mínimo de la declaración y la obligación de realizarla cuando los productos tienen como destino su estabilización en el lugar de almacenamiento por congelación, salazón, escabechado, marinado, cocción u otros medios.”

No procede atender dicha observación ya que el contenido de la declaración de recogida, aunque quede determinado por el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, puede sufrir modificaciones en la aplicación informática TRAZAPES que el Ministerio ha elaborado para la remisión de los documentos que intervienen en la comercialización en origen de los productos pesqueros.

- Artículo 15. Documento de trazabilidad para la primera venta de los productos de la acuicultura, algas y argazos.

“No se hace referencia a la posibilidad de venta de estos productos en los centros de producción, que está permitida según el Real Decreto 418/2015 [...]”

El decreto regula en el artículo 22 y en la disposición adicional cuarta que las explotaciones acuícolas, o centros de producción de acuicultura, que realicen primera venta deben disponer de la correspondiente autorización, pasando a considerarse “establecimientos autorizados”.

- Artículo 20. Etiquetas expedidas en las lonjas andaluzas.

“Respecto a la información complementaria que exige este artículo, hay que recordar que el artículo 38.2 del Reglamento (UE) n.º 1379/2013 del Parlamento europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece la organización común de mercados en el sector de los productos de la pesca y de la acuicultura, establece que se “podrá”, por lo que este artículo debería estar redactado en los mismos términos.”

El Reglamento (UE) n.º 1370/2013 obliga a ofrecer al consumidor final información acerca de la zona de captura. En el caso de los productos de la pesca capturados en el mar, la denominación por escrito de la subzona o división enumerada en las zonas de pesca de la FAO, así como la denominación de dicha zona expresada en términos comprensibles por el consumidor, o un mapa o pictograma que muestre dicha zona, o, a modo de exención de la presente obligación, en el caso de los productos de la pesca capturados en aguas distintas del Atlántico nororiental (FAO 27) y el Mar Mediterráneo y el Mar Negro (FAO 37), bastará con la

Código:640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	4/7

indicación de la zona de pesca de la FAO.

En base a lo anterior, tenemos que, en el caso del caladero del Golfo de Cádiz (zona FAO 27), la denominación de la subzona es "IX aguas portuguesas", y la denominación de la división, "IX a aguas portuguesas-este" y en el caso del caladero Mediterráneo (zona FAO 37), la denominación de la subzona es, "37.1 Mediterráneo occidental", y la denominación de la división, "37.1.1 Baleares".

En este escenario, en el que la denominación de la subzona o división no hace sino generar confusión al consumidor respecto del origen del producto, se considera necesario incluir en el etiquetado expedido en primera venta por las lonjas andaluzas menciones que permitan identificar nuestros caladeros sin ningún lugar a equívocos, de manera más clara para el consumidor.

- Artículo 24. Solicitud y requisitos.

"N[...] No se solicitan los certificados de estar al corriente con la seguridad social y las haciendas del Estado y la Comunidad Autónoma."

No se consideran necesarios para la concesión de autorizaciones de primera venta.

- Artículo 27. Revocación y extinción de la autorización.

"[...] La inactividad no parece, por sí sola una causa suficiente para proceder a la revocación. Al no existir un número limitado de autorizaciones en determinados tipos de establecimientos autorizados no sería una causa justificada."

No se atiende esta observación ya que se considera necesario que exista concordancia entre los establecimientos autorizados para la primera venta y los que efectivamente realizan esta actividad. Es práctica habitual, sobre todo en los centros de expedición, solicitar la autorización de primera venta sin hacer uso de la misma. Actualmente existen alrededor de sesenta centros de expedición autorizados a la primera venta de moluscos bivalvos y otros invertebrados marinos vivos y, a tenor de las notas de venta recibidas, tan sólo diez realizan realmente primera venta. No obstante, al estar los sesenta establecimientos autorizados para la primera venta deben ser objeto de control e inspección dentro de los planes de inspección y programa de control de la Trazabilidad de los productos pesqueros. Parece razonable que para evitar costes a la administración que transcurridos doce meses sin actividad, se revoque la autorización.

-Artículo 28. Infracciones y sanciones.

"- Se propone incluir referencia también a las normas sancionadoras en materia de seguridad y calidad alimentaria [...]"

No es el objeto del presente decreto.

- Disposiciones adicionales Primera a Cuarta.

"- Respecto a estas disposiciones se hace la reflexión de la ventaja que se otorga a las personas y entidades actualmente autorizados, a los que se les considera que cumplen ya los nuevos requisitos legales, eximiéndoles de la obligación de demostrar que los cumplen."

- Lo correcto sería otorgarles un plazo transitorio para que se adapten a los nuevos requerimientos que les impone este decreto [...]"

Código:640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	640xu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	5/7

No procede atender a esta observación ya que no se están imponiendo más requisitos que los que se solicitaban con la normativa anterior para la autorización de primera venta.

- Disposición Adicional Quinta. Primera venta cangrejo rojo.

“- A pesar de excluirse de este decreto, por su falta de regulación, la primera venta de la pesca continental, en esta disposición se establecen normas específicas para regular la primera venta de una sola y determinada especie continental.

- Las instalaciones deberá contar con autorización de la esta Consejería, aunque no se especifica el contenido y alcance de tal autorización, pues el punto 2 dice “las instalaciones industriales que lleven a cabo el sacrificio y aprovechamiento del cangrejo a que se refiere el punto anterior”, sin embargo el punto anterior se refiere a la primera venta del cangrejo rojo. Parece por tanto que la autorización deberá ser para primera venta, sacrificio y aprovechamiento, todos juntos o por separado, según solicitud.

- No se regula el procedimiento de autorización, ni se remite a otro de los ya establecidos.

- Parece tener su justificación en la necesidad de dar respuesta a lo establecido en el Plan de Control de la Especie Invasora Cangrejo Rojo en las Marismas del Guadalquivir, aprobado por orden de 3 de agosto de 2016, que, en el punto 4.4. “Captura, transporte y eliminación de ejemplares” establece que “Se consideran establecimientos autorizados, las instalaciones industriales que lleven a cabo el sacrificio y aprovechamiento del cangrejo rojo, cuando provengan de un plan de control adoptado por las autoridades competentes y que cuenten con la autorización administrativa por parte de la Consejería con competencia en materia de pesca y acuicultura marina”.

- Esta especie, según la legislación de pesca y de seguridad alimentaria tiene el mismo tratamiento de cualquier otro recurso pesquero, y por ello debe tener el mismo tratamiento legal. Por lo anterior le es de aplicación lo establecido en el Real Decreto 418/2015, para la primera venta de los productos de la pesca, pues el real decreto si considera la pesca continental profesional. En virtud del anteriormente citado plan de control es posible que sobre esta especie recaiga una actividad económica, que hay que regular para evitar actividades descontroladas que den lugar a perjuicios sanitarios, económicos y medioambientales.”

No procede. El texto de esta disposición transitoria fue propuesto por la Consejería de Medio Ambiente

- Disposición Transitoria. Cumplimentación electrónica de los documentos vinculados a la comercialización en origen.

“[...] Por la progresiva aplicación de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, hay que establecer una regulación del registro electrónico. Por ello, se propone la siguiente redacción: “Disposición transitoria xx. Registro Electrónico.

Hasta que no sean efectivamente aplicables las determinaciones sobre el Registro Electrónico de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, la presentación de solicitudes y documentación tendrá lugar en los registros y lugares previstos en el artículo 38.4 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y en los artículos 82 y 83 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía.”

No procede ya que no es de aplicación el Registro Electrónico que regula la Ley 39/2015, de 1 de octubre. Los documentos vinculados a la comercialización en origen de los productos pesqueros deben ser remitidos

Código:640xu742PFIRMAj / fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	640xu742PFIRMAj / fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	6/7

electrónicamente a través del Sistema de Información IDAPES, según lo establecido en el artículo 17.

- Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa.

“Se deroga el Decreto 124/2009, de 5 de mayo, que contiene la regulación del Registro Oficial de Centros de Expedición y de Depuración de Moluscos Bivalvos Vivos de Andalucía, no contemplándose el establecimiento de este registro en el decreto que se informa lo cuál no es coherente.”, lo cual no se contempla en el texto del Decreto que se informa.”

Los centros de expedición y depuración de moluscos bivalvos deben estar inscritos en el Registro Sanitario de Empresas y Establecimientos Alimentarios de Andalucía y en el Registro de Industrias Agroalimentarias de Andalucía. No es necesario que figuren inscritos en otro Registro Oficial.

LA DIRECTORA GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA
Margarita Pérez Martín

Código:64oxu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb. Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/			
FIRMADO POR	MARGARITA PEREZ MARTIN	FECHA	28/11/2017
ID. FIRMA	64oxu742PFIRMAj/fhe317XqW6c6Wb	PÁGINA	7/7